

ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ
ОБЩЕСТВЕН СЪВЕТ

ПРОТОКОЛ

№ 68

На 2 ноември 2017 г. се проведе заседание на Обществения съвет към Централната избирателна комисия.

ПРИСЪСТВАХА: **Тодор Гунчев** – председател

Федерация на независимите студентски дружества

Надежда Гологанова – Гражданска инициатива за свободни и демократични избори

Велко Милоев – Българско сдружение за честни избори и граждански права – Плевен

Евелина Жотева – Сдружение „Памет“

По скайп взеха участие:

Румяна Дечева - Европейска асоциация за защита на човешките права в България

Стефан Манов – Българско сдружение за честни избори и граждански права – Пловдив

Дончо Пачиков – Българско сдружение за честни избори и граждански права – Национална асоциация

Михаела Доцова – зам.-председател

Институт за модерна политика и асоциация на младите юристи

Заседанието бе открито в 15 часа и 30 минути и председателствано от господин Тодор Гунчев – председател на Обществения съвет към ЦИК.

* * *

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Колеги, откривам днешното заседание. Румяна Дечева има думата.

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Само да предам това, което съм правила в твое отсъствие, за да бъдем всички информирани, въпреки че съм убедена, че всичко бях написала, но може би някой има въпроси.

Имаме покана всички за участие в конференцията и аз поех ангажимент днес след края на заседанието да има списък с по един представител от всяка организация за участие в конференцията. Велко Милоев е единственият, който ми е изпратил на мен. Може би всички останали са изпратили на Тодор.

МИХАЕЛА ДОЦОВА: Кога е конференцията?

РУМЯНА ДЕЧЕВА: На 9 и 10 ноември. На конференцията ще има превод, осигурен на руски и на английски. Такива са изискванията от участниците в конференцията от съответните 24 страни. А по-интересното за нас е, че в конференцията ще участват представители на всички организации, на които ние по традиция изпращаме наши анализи. Това са Съветът на Европа, Венецианската комисия, ОССЕ и други, на които не изпращаме, но ще бъде интересно да се запознаем. Секретариатът на ООН, Междуправителствена организация и това са най-общо организациите с които ми се струва, че ние като Обществен съвет трябва да използваме тази възможност, за да установим контакти.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Имам една покана от преди месец време, когато ставаше дума да се плаща такса за участие. Предполагам, че сега би трябвало да получим един имейл поне с точно място и дата. Защото аз не знам къде е.

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Поканата беше от снощи. След малко пътувам за Непал и бързам. Ако някой е получил поканата ми, моля го да я препрати.

Единственото, което ми се струва, че трябва да обсъдите сега, след като аз си отида, е какво правим с проекта, за който имаме ангажимент да го изпратим.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Мога ли аз да предложа нещо, докато Румяна е на връзка.

СТЕФАН МАНОВ: Исках само да попитам нашият доклад за избори 2016 – 2017 г. финализиран ли е да го имаме някак си във финален вариант, а трябваше някакви малки дребни корекции окончателно да направиш.

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Всички корекции са нанесени. За да го изпращаме на когото и да било, преди два дни е трябвало да го представим на ЦИК. Не съм го изпращала на ЦИК, защото не съм стигнала до финализиране. Единственото, което мога да поема сега, преди да тръгна, е да го изпратя до ЦИК и съответно до целия Обществен съвет.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Имам едно предложение. Доколкото разбирам, уговорката ни от тази среща, която беше в Агенцията, е да им дадем обединен документ с десет теми. Моето предложение е всеки, каквото е изпращал, да си го погледне и да го изпрати пак. Защото се боя, че в моята поща имам версии на всички документи.

Надявам се, че ще улесним Тодор много, ако започнем от сега нататък да изпращаме отново. Защото даже в първоначалния мой обединен материал, както го наричаме с петте теми, аз си бях пипнал моите текстове. Сега, за да не трябва Тодор или който и да е друг да гледа всички възможни варианти и да ги сравнява ред по ред и дума по дума, всеки от нас, който е изпращал текст, да си го погледне наново според някои инструкции, ако сега Тодор има да добави нови и да знаем, че това, което ще идва от днес нататък, е последното от страна на предлагания.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Абсолютно съм съгласен с Велко, защото аз се опитах днес и направих нещо с проекти и други неща и съм разпечатал всичко наново, за да може да го коригираме. Но не вярвам, че сега ще може за един час да го направим. Съгласен съм с Велко.

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Напълно съм съгласна. Преди да се опитваме да направи всички проекти да звучат не от гледна точка на това какво ние като граждански организации искаме и предлагаме и знаем, че можем да направим. А от гледна точка на това какъв е мандатът на Централната изборителна комисия, ако те ще бъдат получател на финансирането и съответно целият текст да бъде реорганизиран в зависимост от това вие днес как ще се разберете. Последните версии на това, което аз съм предлагала. Ако се вземе днес решение, че всеки един от проектите трябва да се преработи от гледна точка какво е необходимо на администрацията, за да може да бъде финализирано, аз съм готова да поема моята част.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Аз също съм склонен да разработя това нещо, за което аз говорих за така наречения експертен форум и регулярни срещи петте предложения. Всеки знае какво е предложил. Трите бяха твоите. Последното на Дончо, което е за информационния портал, за който също мога да му помогна, но ако Дончо искаш ти самия да си го направиш.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Аз ще го довърша. Само ще очаквам формата на Велко. И го изпращам финално.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Стефан и Надя да се синхронизират окончателно.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: До понеделник ще успеете ли да направите това нещо?

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Ще го правим ли от гледна точка на ЦИК?

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: От гледна точка на това, което ти предлагаш. Изпрати ми го в този вид. Не го прави от гледна точка на ЦИК. Изпрати ми информация какво искаш да се прави.

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Аз нищо повече не съм променяла. Това, което ти изпратих, е последният вариант.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Тези трите, които са на тази база, ще работим.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Този имейл, който изпрати, имаше четири прикрепени файла. И всъщност едната тема беше два пъти изпратена. Не знам дали е едно и също. Дали е един по-ранен вариант и един по-късен.

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Без да искам съм изпратила два пъти едно и също. Велко ще ти напиша един по-подробен имейл. Преди два, три часа разговаряхме с Тодор на тема Западни Балкани. Поговорете за срещата и, ако имаш интерес за това, съм готова да формулирам една идея. Ти си човекът в Обществения съвет най-много свързан със Западните Балкани и отсега декларирам, че разчитам на теб.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Ти отиваш на мисия и няма да си тук месец и половина – два.

РУМЯНА ДЕЧЕВА: Няма да съм тук около месец и половина. Мисията беше забавена, спряна и в последния момент се организираха. Там, където отивам, със сигурност ще има интернет. Оттук нататък ще помоля това, което има да се изпраща на Стоил Цицелков. Ако искате това, за което съм поемала ангажимент, да го изпращате и на мен. Аз ще го поглеждам. Не мога да поема ангажимент поради петчасовата разлика във времето, че ще мога да се включвам. Всичко добро ви желая. И ако с нещо мога да бъдат полезна, пишете ми.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Не би трябвало и ти, и Стоил Цицелков да не сте и по-нататък част от тези циркулярни имейли, които са до всички.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Руми, приятно пътуване. Ще разчитаме да се включваш, когато на теб ти е възможно, въпреки часовата разлика.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Стефан е изпратил имейл. Той е взел предвид повечето забележки. Само една, две думички ще искам евентуално да допълни, ако се съгласи. Ще му изпратя имейл.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Много съм доволен, че си готова на компромис.

СТЕФАН МАНОВ: Искам да кажа, че съм се опитал максимално да отчете идеята на Надя да се включи в обхвата на проблематиката и това, което тя знае за реално мъртвите гласове. Мисля, че стана балансирано. Да го изчистим и да вървим напред.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: И когато го изчистите, да излезе още един път от теб до Тодор и до всички. Съгласно уговорката да си опростим работата с многото версии на различните предложения.

Само за сведение да ви кажа, аз имах голямо желание преди днешното заседание да съм изпратил вече своите две предложения. В частност имах желание за Сборника гласуване в чужбина леко да го променя и да го остойността. Изпратил бях молби до двама мои колеги от издателския сектор с молба да направят една бърза справка предварителна оценка. Не ми отговориха до тук, както бяха обещали, за мое голямо разочарование, но ще ми отговорят. Моята версия специално за файла темата гласуване в чужбина сборник с аналитични статии ще съдържа следващия път и едно реалистично остойносттаване за предпечат, печат, хонорари и т.н. Това е, което имах желание да бъде направено до днес, но не можах.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Това, което предлага Велко, за мен е реално. Нека всеки да го огледа. Изпратете ми до понеделник. Това, което аз мога да приема като ангажимент, дотогава ще прегледам самите приоритети, които са на програмата. За всички, които не бяха на срещата. На срещата ни казаха няколко важни неща.

Срещнахме се с представители на финансираща институция и с експерти, с които коментирахме възможно получаване на финансиране. Това, което получихме като информация, че по подобния начин, по който ние сме го подготвили, това е като стимул

за финансиране от страна на неправителствени организации, а не от страна на държавна институция или орган, даже и обществен съвет към орган. Тоест като Обществен съвет към ЦИК за подобни дейности няма как да се получи финансиране. Това, което може да се получи като финансиране, ако успеем и разпишем по подходящ начин, съвпадащ с приоритетите на самата програма, какво точно целим да постигнем с конкретни индикатори по нашите предложения. И по-конкретно с какво това ще повиши ефективността на дейността на ЦИК.

В тази връзка това, което аз мога да поема като ангажимент, е, че като ми ги изпратите всички тези десет приложения, аз ще се постарая по някакъв начин да ги трансформирам във форма, удобна за кандидатстване и отговаряща на изискванията за повишаване ефективността на дейността на ЦИК. Като след това ще ви ги изпратя, за да може вие съответно да кажете дали това променя първоначалния Ви замисъл. Защото, ако го променя, няма смисъл да го правим. Ако не го променя и по подобен начин може да се подаде, тогава според мен следващата стъпка вече е да си получим санкцията от ЦИК и да действваме нататък.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Аз предлагам един такъв вариант, ако го приемат всички колеги. Да се изпрати необходимата форма и всеки един да си направи изложението по необходимата форма. Твоето предложение е ти да работиш и после ние да го видим. А моето предложение е може би малко по-икономично като време. Ние да го направим по формата и на теб ти остава да го прегледаш и ако имаш някакви забележки, корекции и т.н.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Не съм сигурен, че това ще е по-малко трудоемко.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Съгласен съм да има обща форма, но до голяма степен в момента имаме някаква форма до която сме стигнали. Има разписани някакви показатели. Това което мога да направя аз, за да спестя времето след това е да ви изпратя отново кои

са необходимите атрибути, които трябва да ги има във всяко едно от нещата.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Това е сериозна стъпка в това направление. На Велко формата е много подходяща. Да работим по неговата форма, в смисъл на изложение на материала.

МИХАЕЛА ДОЦОВА: Искам да Ви обърна внимание върху нещо много важно. Това, което е коментирано, е конкретна промяна по същността в самите предложения. Защото това, което сме предложили, не попада в целите на Оперативната програма. Трябва изначално идеите да бъдат променени с оглед правомощията на Централната изборителна комисия.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: До голяма степен тези неща, които предлагаме, показват, че те са допустими, но с оглед дейността на ЦИК.

МИХАЕЛА ДОЦОВА: Важното е да прокараме всяка една идея през конкретно правомощие в Централната изборителна комисия. По-скоро към това трябва да се насочим.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Ако искате да направим следното. За да имаме някакво ефективно решение, предлагам, ако е необходимо, да ви изпратя какви са задължителните атрибути, които трябва да влезнат във всяко едно от предложенията, по вече използваната рамка от Велко, в която трябва да има каквито неща ще са включени в обхвата на предложението. А вече вие на база на това можете да си прегледате какво точно сте предложили и да продължаваме нататък.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Имам конкретно предложение да изпратиш необходимите атрибути.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Дончо само кратък отговор на твоя въпрос. Ако погледнеш обединения документ с петте теми, ще видиш, че всеки текст съдържа целите. Основна цел, специфични цели, съдържа някакъв параграф, който казва каква ще е ползата за изборните процеси и евентуално в частност за ЦИК. Казва какви дейности ще бъдат извършени, по каква методика ще бъдат

извършени, какъв ще е продуктът. Това са основните неща. Твоят текст Дончо в това отношение като такава структура доста драматично се различава от първоначалните пет теми.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Предлагам решение. Първо, да огледа какво задължително трябва да включва всяко едно предложение в използваната рамка.

Второ, на база на това всеки един от подаващите предложението да си го огледа. В срок до неделя вечерта, ако може да го изпрати какво точно ще коригира или няма да добавя или добавя или каквото иска да изменя, включвайки задължителните неща, които съм написал.

Трето, на база на това да се прегледат нещата съобразно изискванията на програмата, което предполагам, че трябва да го извърша аз или някои хора, които разбират от програмата, и да го пречупят през тази призма.

На база на това евентуално на следващото заседание вече да коментираме върнатия и коригиран текст, за да може след следващото заседание да пристъпим към санкция на ЦИК и съответно вече по-нататъшна дейност. Приемате ли това решение?

СТЕФАН МАНОВ: Всъщност продължаваме по първоначалния замисъл това да е проект, чийто бенефициент ще е ЦИК, или подменяме, така да се каже, програмата с друга, отворена за НПО? Това не можах да разбера.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Не подменяме нищо. Продължаваме по първоначалния замисъл, опитвайки се да получим това нещо като краен продукт, с който да имаме някаква яснота дали ще получим финансиране. Като това евентуално финансиране за НПО по тази финансираща програма е предвидено за 2018 г. Тоест ние по него и да искаме в момента, няма какво да правим, освен да чакаме.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: НПО варианта е резервният.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Да, НПО варианта е вторият вариант. Ние работим още по първоначалния вариант, по който

получаваме финансиране като бенефициент ЦИК, с основно действащо лице вътре Общественият съвет и дейности, които сме заложили ние.

СТЕФАН МАНОВ: Това означава ли, че трябва да се вкара в калъпа на програмата или може в по-разказан вид да ни бъдат предадени.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: В разказан вид няма нужда. Достатъчно е да има пет изречения, обясняващи дейността, и съответните неотменими неща, които са методика, времетраене, финансови параметри, краен резултат. И това нещо да е пречупено през целите на програмата. Защото в програмата има ясно разписани индикатори тези пари за какво точно трябва да се използват.

Едната от основните цели е повишаване участието на гражданското общество в дейността на органите на държавната власт, каквато е ЦИК. Тоест оттам нататък ние това нещо трябва да го пречупим. Да, работим по първоначалното. Предлагам да минем към гласуване това, което го казах в решението.

Седем човека гласуват за. Румяна Дечева представлява в отсъствието на Стоил организацията. Имаме осем гласа за.

Приема се.

Втората информация. Имаме покана, с която се запознахме всички, които присъстваме. Това е за участие за излъчване на представители. Ако мога да помоля всеки един от вас да каже ще участва ли някой ваш представител в тази генерална асамблея или как точно се води.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Годишна конференция.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Поканата е изпратена вчера след обяд.

МИХАЕЛА ДОЦОВА: Аз малко по-късно ще се обадя, за да дам имената на двете организации, които представлявам.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: До момента нищо не ми е изпратено като представители. Днес трябваш да се изпратят тези представители. Цвети каза, че след като свършим заседанието,

трябва да отидем при нея, защото трябва да дадем представители. Напомням ви две неща. Първоначално имаше такса, за която ние възразихме, че се плаща за тази такса за двата дни, а ние сме част от така да се каже ЦИК. Те казаха ще осигурим един или двама човека да платим таксата. Сега в момента сме успели да издействаме да се поканят всички представители, всички участници в Обществения съвет. Така че ако сега не подадем хора, при положение че сме искали става малко неприятно. Аз съм на ясно с нашата организация.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Аз не съм наясно.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Аз съм изпратил за себе си. Напомням да сложим и Стоил Стоилов, защото той ще се върне в България до началото на конференцията.

МИХАЕЛА ДОЦОВА: Аз сега ще ги съгласувам и предполагам, че до половин час ще ги изпратя.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Аз поемам ангажимент, че до края на деня ще ги изпратя към ЦИК.

СТЕФАН МАНОВ: Имам информация, че ИРПС ще изпратят представител. Трябва им малко време, за да уточнят името. Аз също бих изпратил от наше име евентуално втори, но също го съгласувам.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Само ще помоля по един представител от организация от Обществения съвет.

СТЕФАН МАНОВ: Аз имам предвид от БСЧИ – Пловдив.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Ако сме приключили с това, моля до 17.00 часа да изпрати тези неща.

Молбата ми е или на имейла или на sms да ми ги изпратите имената, изписани на латиница.

Някой друг има ли нещо да каже за конференцията?

Аз имам две неща да ви кажа за конференцията. Първо, там, подозирам, че няма да има презентация от името на Обществения съвет. Това са първоначалните разговори. Ще ни се даде възможността да се изкажем по различните теми, по различните панели. Разчитам, ако някой от вас се изказва, да прави ясна разлика, ако се изказва от името на Обществения съвет или от името на

организацията му, или лично от негово име като експерт. Държа нещата да ги изкоментираме всички между нас от Обществения съвет.

Това, което лично аз смятам, да го поставя като инициатива и като предложение от името на Обществения съвет е това, което сме коментирали за създаване на мрежа от експерти, които да подпомагат дейността си. Както в момента имаме като Обществен съвет подобна мрежа да се направи дали чрез срещи, дали чрез информационния портал, но да се анонсира тази идея със създаване на експертна мрежа с участието на изборни органи и с участието на НПО-та, които имат отношение към това. Тази идея по някакъв начин да се разшири. Това не е кристализирало като идея. Нямам някаква конкретика. Ще съм доволен, ако някой от вас каже нещо повече или критикува или иска да промени тази идея. Но мисля, че това са нещата около които се въртим. Споделяне на опит, развиване на някаква подобна мрежа, обмяна на добри практики и на идеи и по някакъв начин координация със съответните държавни органи, които отговарят за това нещо.

Знам, че повечето от вас имат експертиза в различни страни. Някои имат експертиза в развиващи се, някои в развити, но мисля, че е добре, че може да обменяме този опит и тази експертиза, която имаме. И това по някакъв начин не трябва да се губи. Даже и да е анонсирана тази идея без нищо повече да се случи мисля, че е добре да се направи, да се кажат две изречения за това, ако съответно ние преценим. Дотогава ще има още едно заседание. Ако искате, помислете по тази идея. С всеки един съм готов да коментираме, ако иска нещо да добави, да промени. Това е първото нещо.

Второ. По отношение на участието в работните форуми има паралелни работни форуми. Може би ще е хубаво да се разделим по някакъв начин, за да има по-широко представителство Обществения съвет. Хубаво ще е след като подадем имената до следващото заседание да се уточним кой с какво присъствие е. Някой ще дойде само за откриването и ще си тръгне, някой ще стои целия ден, някой

ще стои двата дни ли, някой има специално желание да участва в някои от форумите. Това да го погледнете и да го уточните. То не е за сега, но държа за следващото заседание да се уточни кой как ще присъства. Следващата седмица 9-ти и 10-ти са в четвъртък и петък, така че е хубаво да го знаем във вторник. Нещо да кажете по конференцията ли да преминаваме към точка разни.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Към точка разни ще кажа две съображения за съществуващи мрежи.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Ние разширяваме информацията, която бихме могли да акумулираме от страната и от чужбина. Говорил съм със Стефан. Има негови съмишленици, които живеят в различни страни. Може да е полезно, тъй като елиминира разстоянията. Елиминира часови разлики за други страни, които стигат до 12 часа. Така че, ако се случи някаква близка подобна тема, може би е добре да бъде поставена като въпрос, като предложение в общественото пространство или в обсега на въпросната организация. Аз съм за такова нещо. Най-скъпото нещо в целия свят, което се купува и продава е мрежа от нещо, мрежа от магазини, мрежа от експерти и всякакви мрежи. Затова съм за тази идея.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Преминаваме към точка разни.

Някой нещо има ли да каже? Следващото заседание кога предлагате да го направим? Следващото заседание във вторник 15.30 часа.

МИХАЕЛА ДОЦОВА: Не мога да потвърдя към настоящия момент от другата седмица кой от дните ми е най-удобен.

СТЕФАН МАНОВ: Трябва да видим проекта в спешен порядък следващия вторник.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Да видим докъде сме стигнали с тези опреснени неща и с нещата, които съм добавил или по някакъв начин съм трансформирал в идеите.

Втора информация, с която мисля да приключим, е по отношение на бюджета. Има някакво предварително одобрение на бюджета. Надя каза, че го е гледала.

СТЕФАН МАНОВ: Може ли да внесе едно уточнение? Аз също го гледах записа. Там започват като казват, че е късно, защото са си предали държавния бюджет, който вече е в Народното събрание.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Имате ли нещо друго да кажете колеги?

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Напълно нормално е да имаш някакъв бюджет, но за всеки по съществен разход да искаш специфично позволение за този разход на основата на мотивировка.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Аз доколкото разбрах и ЦИК така процедира. За всеки конкретен случай трябва да се обосновават.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Изпратих имената, които трябваше да получиш.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Има ли други изказвания? Няма.
Закривам заседанието.

(Закрито в 18 часа и 25 минути)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Тодор Гунчев

Стенограф:

Силвия Михайлова