

ИИ-10-202 / 20.10.23

И:344.

Ф
НТР
ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

ДО
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГРАД СОФИЯ

КАСАЦИОННА ЖАЛБА

от
ПП „ГЕРБ“, регистрирана по ф.д. № 1545/2007 г. на
СГС, със седалище и адрес на управление: гр.
София, пл. „България“ № 1, Административна
сграда НДК, ет. 17, представлявана от Владимир
в Димитров,
адрес: гр.

тел
ел. поща

против
Решение № 2684-МИ от 16.10.2023 г. на Централна
избирателна комисия

*пр. основание чл. 58 във вр. с чл. 88, ал. 1, изр. трето
от ИК*

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

С Решение № 2684-МИ от 16.10.2023 г., Централната избирателна комисия (ЦИК) е отменила частично Решение № 97-МИ от 06.10.2023 г. на Общинска избирателна комисия – Разград (ОИК – Разград), в частта му относно установяване на нарушение на правилата за провеждане на предизборна кампания – чл. 182 от ИК от Инициативен комитет за издигане на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин Добрев, по отношение на транспарант със снимка № 71 на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин Добрев и указанието към кмета на община Разград да го премахне.

Считам обжалваното решение в отменителната част за **НЕПРАВИЛНО** и **НЕОБОСНОВАНО**, постановено в нарушение на материалния закон, при съществено нарушение на съдопроизводствените правила, поради което Ви моля да

го отмените.

С Решение № 97-МИ от 06.10.2023 г. ОИК – Разград, се е произнесла по сигнали с вх. № 53/03.10.2023 г. и № 54/03.10.2023 г., подадени съответно от ПП „ГЕРБ“ и коалиция „Продължаваме промяната – Демократична България“, с твърдения за нарушаване на изборните правила при поставяне на предизборни материали на оградата на „Бизнес зона „Перистър“ със статут на общинско предприятие от местна коалиция „БСП за България“ и Инициативен комитет за издигане на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин в Добрев и приложен снимков материал.

ОИК – Разград, е приела за основателни жалби с вх. № 53/03.10.2023 г. и № 54/03.10.2023 г., установила е нарушение на правилата за провеждане на предизборна кампания в нарушение на чл. 182 от ИК от местна коалиция „БСП за България“ и Инициативен комитет за издигане на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин в Добрев и е указала на кмета на община Разград да премахне агитационните материали.

Въз основа на подадена жалба от представляващия инициативния комитет за издигане на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин в Добрев - Таня Тодорова, ЦИК е разгледала представената от ОИК – Разград административна преписка, като неправилно е приела, че не е налице нарушение на чл. 182 от ИК по отношение на поставен от външната страна на оградата, разположена от северната страна, вдясно от портала на ОП „Бизнес зона „Перистър“, бул. „Априлско въстание“, гр. Разград, транспарант със снимка на кандидата за кмет на община Разград Добрин Добрев, издигнат от инициативен комитет. Колективният орган смята, че прозрачната ограда, на която е поставен посочения в жалбата транспарант, съгласно Наредба № 21 на Общински съвет – Разград, за управление и разпореждане с имотите общинска собственост на територията на Бизнес зона „Перистър“, огражда територия, предназначена за реализиране на бизнес проекти за благоустрояване, поддържане на прилежащи площи около построени от частни инвеститори сгради, а не за осъществяване на производствена или публична дейност от общинското предприятие Бизнес зона „Перистър“. Освен това ЦИК смята, че на база на представения Договор № 239/28.09.2023 г., сключен между Инициативен комитет за издигане на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин в Добрев и Община Разград, с предмет възмездно предоставяне на посочения инициативен комитет право да поставя върху терен – общинска собственост, 3 (три) броя рекламни елементи – транспаранти, едностранни, трайно закрепени на оградата на ОП „Бизнес зона „Перистър“, поставянето на транспарант със снимка № 71 на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин Добрев, не противоречи на чл. 182 от ИК.

Видно от събрания от ОИК – Разград доказателствен материал, оградата на ОП „Бизнес зона „Перистър“ е дълготраен материален актив и е включена в баланса на общинското предприятие, със статут на общинска частна собственост. Общинските предприятия се създават по реда на Закона за общинската собственост (ЗОС) с цел осъществяване на стопанска дейност от страна на общините. Общинското предприятие е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет. Съгласно чл. 52, ал. 3 от ЗОС, общинското предприятие осъществява дейността си въз основа на правилник, приет от общинския съвет, като се него се определя предметът на дейност, структурата, управлението, численият състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество, в съответствие с ал. 4 на същата разпоредба.

Цитираната от ЦИК Наредба № 21 на Общински съвет – Разград за управление и разпореждане с имотите общинска собственост на територията на „Бизнес зона „Перистър“ гр. Разград е приета с цел определяне на реда за управление и разпореждане с

имотите, които съставляват частна общинска собственост, на територията на бизнес зоната, в съответствие с Закона за общинската собственост. От което следва, че тя регламентира само реда за управление и разпореждане с имотите общинска собственост, а не статута на оградата и какво огражда тя, както погрешно е приел колективния орган. Теренът върху който е разположено общинското предприятие е предоставен от Община Разград, като статута му е общинска собственост, включително и оградата която огражда границите му. Това обстоятелство се доказва и от представения писмен доказателствен материал от самото предприятие.

В чл. 182, ал. 1 от ИК е регламентирана забрана за предизборна агитация, като е посочено, че не се допуска такава в държавни и общински учреждения, институции, държавни и общински предприятия и в търговски дружества с повече от 50 на сто държавно или общинско участие в капитала. Съгласно § 1, т. 17 от ДР на ИК "Предизборна агитация" е призив за подкрепа или за неподкрепа на кандидат, партия, коалиция или инициативен комитет при участие в избори.

В настоящия случай ОИК – Разград, правилно и законосъобразно е приложила нормата на чл. 182, ал. 1 от ИК – не се допуска предизборна агитация в държавни и общински учреждения, институции, държавни и общински предприятия и в търговски дружества с повече от 50 на сто държавно или общинско участие в капитала. От доказателствата събрани от комисията се установява по безспорен начин, че оградата на ОП „Бизнес зона „Перистър“ е частна общинска собственост и като такава попада в забраната на чл. 182, ал. 1 от ИК. Независимо, че Инициативния комитет за издигане на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин Младенов Добрев е сключил Договор № 239/28.09.2023 г. с Община Разград за поставяне на агитационни материали на оградата на общинското предприятие, разпоредбата забраняваща предизборна агитация в общински предприятия е императивна и не дава възможност да се поставят такива със съгласието на собственика. За поставяне на агитационни материали в частни имоти, в съответствие с чл. 183, ал. 3 от ИК е предвидено изрично разрешение от собственика/управителя на частния имот, както и че тези имоти могат да бъдат само сгради, огради и витрини. В тази връзка е и съдебната практика - Определение № 13819 от 16.10.2019 г. на ВАС по адм. д. № 12075/2019 г., IV о. Но оградата на ОП „Бизнес зона „Перистър“ не е частна, а общинска собственост.

ЦИК не е изследвала разграничението между двете разпоредби (чл. 182, ал. 1 и чл. 183, ал. 3 от ИК) регламентиращи предизборна агитация в държавни/общински, съответно частни имоти, като погрешно е преценила, че след като има сключен договор между инициативния комитет и Община Разград и издадено разрешение за поставяне, не е налице забрана за предизборна агитация в общинското предприятие. По този начин е извършила сериозно нарушение на материалния закон, при приемане на своето решение, в частта му, че поставените на оградата на ОП „Бизнес зона „Перистър“ транспаранти представляващи предизборен материал за предизборна агитация не са в нарушение на разпоредбата на чл. 182, ал. 1 от ИК.

С оглед на гореизложеното, Моля на основание чл. 221, ал. 2, предл. второ от АПК да отмените като неправилно Решение № 2684-МИ от 16.10.2023 г. на Централна избирателна комисия, в частта му, с която частично се отменя Решение № 97-МИ от 06.10.2023 г. на ОИК – Разград, в частта му относно установяване на нарушение на правилата за провеждане на предизборна кампания – чл. 182 от ИК от Инициативен комитет за издигане на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин Младенов Добрев, по отношение на транспарант със снимка № 71 на независимия кандидат за кмет на община Разград Добрин Добрев и указанието към кмета на община Разград да го премахне.

Приложения:

1. Пълномощно № КО-Г-149/23.08.2023 г.;
2. Препис от касационната жалба.

С уважение:...

/Владимир Димитров/