

До
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

Централна изборителна комисия
вх. № МН-10-209/23.09.15г

Чрез
Централна изборителна комисия

ЖАЛБА

От
ПОЛИТИЧЕСКА ПАРТИЯ "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР
СТАМБОЛИЙСКИ"", регистрирана за участие в изборите на
25.10.2015 г. с Решение № 1635-МИ от 31.08.2015 г. на ЦИК, рег. по
ф.дело № 7371/1993 г. на СГС, с ЕИК по Булстат 130038602, с адрес
за кореспонденция:, гр. София, район Оборище, п.код 1000, ул.
Врабча №1, ет.4, Дом паметник Ал. Стамболийски, тел:02/ 987 93 51,
ел. адрес: spaspanchev@abv.bg, представлявана от: Спас Янев
Панчев с ЕГФ

И

ОТ
Местна коалиция „За нашия Перник“, регистрирана за участие в
изборите на 25.10.2015 г. в община Перник с решения на ОИК Перник
№ № 40,41 и 42 от 12.09.2015 г., представлявана от Красимир
Сотиров в качеството му на представляващ местната коалиция,

Срещу:
Решение на ЦИК № 2292-МИ/21.09.2015 г., обявено чрез публикуване
на интернет страницата на ЦИК на 21.09.2015г. в 23:10 ч.

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

Решение на ЦИК № 2292-МИ/21.09.2015 г. е неправилно поради
нарушение на материалния закон, съществено нарушение на
съдопроизводствените правила и необоснованост. Оспорваме го изцяло и Ви
молим да бъде отменено изцяло, като неправилно на основание чл. 221, ал. 2
във вр. с чл. 209, т. 3 от АПК във вр. с чл. 88 и 58 от ИК. Решение на ЦИК №
2292-МИ/21.09.2015 г. е неправилно, защото то противоречи на императивната
разпоредба на чл. 149 от ИК. Подробни съображения за това а развити по-долу.

Съображения за допустимост на жалбата на ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ
"АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"":

Жалбоподателят ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР
СТАМБОЛИЙСКИ"" е партия, която ще участва в изборите за общински
съветници и кметове на 25.10.2015 г., като участник в местна коалиция „За
нашия Перник“, регистрирана за участие в изборите на 25.10.2015 г. в община
Перник с решения на ОИК Перник № № 40,41 и 42 от 12.09.2015 г. Спазени са
всички законови изисквания за участие на ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ
"АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"" в изборите чрез коалиция – една от
законовите възможности за пълноправно участие на партиите в изборите.

ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"" е жалбоподател - страна в производството пред ЦИК по обжалване на решение № 79-МИ от 15.09.2015 г. на ОИК Перник.

Настоящата жалба е подадена в срока по чл. 58 от ИК, защото оспореното решение на ЦИК е с дата 21.09.2015 г. и е обявено съгласно чл. 57, ал. 2 от ИК на 21.09.2015г. в 23:10 ч.

С процесното решение ЦИК е приела, че ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"" нямала правен интерес да оспорва решение № 79-МИ от 15.09.2015 г. на ОИК Перник, защото не била регистрирана за участие в изборите самостоятелно, а в местна коалиция. И поради това ЦИК е провела гласуване за оставяне на жалбата без разглеждане. При гласуването не е постигнато мнозинството от две трети от присъстващите членове съгл. чл. 53. ал. 4 от ИК. ЦИК е провела и гласуване за отмяна на оспореното от ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"" решение на ОИК Перник, т.е. решение по съществото на жалбата, при което гласуване също не е постигнато мнозинството по чл. 53. ал. 4 от ИК. И Поради това се е осъществила фикцията на изр. второ на посочения законов текст „че е налице решение за отхвърляне“ на жалбата.

Наред с горното, видно от решението на ЦИК, при разглеждане на жалбата член на ЦИК е направил предложение жалбата да се разгледа като сигнал до ЦИК, по който тя следва да изпълни правомощието си по чл. 57, ал. 1, т.1 от ИК да „упражнява контрол по прилагането на кодекса“, предвид твърдяното в жалбата незаконосъобразно поведение на ОИК Перник. По това предложение ЦИК не е провела гласуване, което е съществено процесуално нарушение, обосноваващо самостоятелно отхвърляне на процесното решение на ЦИК.

Становището, че ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"" няма правен интерес да обжалва посоченото по-горе решение на ОИК Перник, е дълбоко погрешно. С него категорично се засягат правата и законните интереси на партията да участва съобразно закона в изборите и те да се проведат изцяло при точно спазване на закона и правилата на закона да не бъдат нарушени от никой и в полза на никой друг субект, участник в изборите. Законният интерес и право на една партия, която ще участва в изборите е налице за самата нея самостоятелно, ако тя ще участва в изборите. А не е налице само за новосформирания субект – коалиция за общо участие на няколко партии в изборите. Останалите партии от коалицията „За нашия Перник“ може да считат, че с решението на ОИК Перник не се засягат правата им, или да не искат да го оспорят. Но това не намалява по никакъв начин засягането на правата на партията жалбоподател и не ограничава възможностите ѝ тя сама да търси законосъобразно провеждане на изборите, в които участва. Поради това партията жалбоподател категорично има правен интерес да оспори решението на ОИК, както и решението на ЦИК.

Съображения за за допустимост на настоящата жалба от Местна коалиция „За нашия Перник“:

Доколкото ЦИК е разгледала жалбата на процесното решение на ЦИК.

Становището, че ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"" като сигнал до ЦИК за контрол по чл. 57, ал.1, т. 1 от ИК, то решението по сигнала е акт, който засяга правата и законните интереси на Местна коалиция „За нашия Перник“. Поради това тя има правен интерес да

оспори решението на ЦИК с настоящата жалба и да иска отмяната му и отмяната на незаконосъобразното решение № 79-МИ от 15.09.2015 г. на ОИК Перник.

Съображения за основателност на настоящата жалба:

Процесното решение на ЦИК на практика съдържа мотиви за уважаване на жалбата. В него се посочва следното: **„Съгласно разпоредбата на чл. 149, ал. 1 и по аргумент от чл. 128, ал. 3 от ИК промени в наименованието на местна коалиция могат да бъдат извършвани само във връзка с промени в състава ѝ. Решение № 1550-МИ от 27.08.2015 г. на ЦИК не може да създава повече права от предвидените в закона. Предвид изложеното постъпи предложение на основание чл. 53, ал. 4 и чл. 57, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 88 от Изборния кодекс Централната избирателна комисия да отмени обжалваното решение като незаконосъобразно.“**

Предвид това, диспозитивът на решението е в противоречие с мотивите му. Поради това решението подлежи на отмяна.

Решението на ЦИК, освен че е в съществено нарушение на производствените правила, е и неправилно поради нарушение на материалния закон. Това е така, защото решението на ОИК Перник е постановено при липса на компетентност на ОИК. Според закона ОИК няма право да променя само наименованието на регистрирана местна коалиция, а още по-малко след преклузивния срок по чл. 147, ал. 1 от ИК за регистрация на местни коалиции. В случая дори искането за промяна на името на местната коалиция в Перник е подадено след този срок и това е точно посочено в решението на ОИК.

Законът разрешава промяна на наименованието на местна коалиция само и единствено когато тя се напуска от някой от участващите в нея субекти. Случаят при процесното Решение на ОИК Перник не е такъв. Коалицията не се напуска от никой от участващите в нея субекти. И това също е посочено в оспореното решение. Не са налице каквито и да е основания в закона за промяна на заявеното ден преди това наименование на коалицията.

Нещо повече, законът изрично забранява повтаряне на наименованията на участващи в изборите коалиции или партии – в чл. 128, ал. 1 от ИК. Там се посочва „не може да повтаря наименованието или абревиатурата на партия“, но без съмнение тълкуването на закона, с оглед духа му и целта му, води до извода, че същото важи и за регистрираните за участие в същите избори коалиции. На много места в закона се посочва само партии, но се прилага по аналогия същото правило и за коалиции. Такъв пример е чл. 149, ал. 2 от ИК – „В случай че в местната коалиция се включат нови партии, те представят не по-късно от 35 дни преди изборния ден документите по чл. 148, ал. 5, т. 5.“. Едва ли има съмнение, че за регистрирана в ЦИК коалиция може до 35 дни преди изборите да се заяви за регистрация участието ѝ в регистрирана вече местна коалиция, като в закона пише само „нови партии“.

На следващо място оспореното решение следва да се отмени и защото с него се съдейства на недобросъвестно поведение на „ДЕМОКРАТИ ЗА ПЕРНИК – ПП „ЕНП“, ПП „НИКОЛА ПЕТКОВ“, ПП „БДФ“. Тя се е заявила за регистрация без думата „реформатори“ в наименованието си очевидно от страх да не ѝ бъде отказана регистрация, поради това, че вече има регистрирана в ЦИК коалиция „Реформаторски блок“, която коалиция не участва в местната

коалиция „ДЕМОКРАТИ ЗА ПЕРНИК“. И на следващия ден, когато вече е спокойна, че е регистрирана, тя недобросъвестно и незаконно, без да има такова право и такъв ред, и без каквито и да е фактически основания налагащи промяната на името, тя заявява за регистрация промяна на име с цел добавяне на думата „реформатори“.

Няма съмнение, че с това коалиция „ДЕМОКРАТИ ЗА ПЕРНИК“ се опитва да се ползва от популярността на коалиция „Реформаторски блок“. Последната е регистрирана за участие в изборите за общински съветници и кметове с Решение на ЦИК № 2039-МИ / 09.09.2015 г.

По този начин, ако оспореното решение не бъде отменено, коалиция „ДЕМОКРАТИ ЗА ПЕРНИК“ неоснователно ще се възползва при кампанията и при изборите от популярността и името на реално друг политически субект - коалиция „Реформаторски блок“, с който коалиция „ДЕМОКРАТИ ЗА ПЕРНИК“ няма нищо общо.

Това е недопустимо и би опорочило законното и добросъвестно провеждане на кампанията и местните избори в община Перник.

Гореизложените доводи обосновават и извод за противоречие на решението на ОИК Перник с целта на закона, което е достатъчно основание да се приеме, че решението на ЦИК е неправилно и да бъде отменено както то, така и решение № 79-МИ от 15.09.2015 г. на ОИК Перник.

Уважаеми върховни съдии при ВАС,

Молим Ви, след като констатирате описаните по-горе обстоятелства и след като прецените изложените в жалбата съображения и аргументи, да отмените изцяло атакувания акт на ЦИК, като неправилен, нередовен, немотивиран, незаконосъобразен, необоснован и неточен и изцяло противоречащ на закона и на целта му, както и да отмените решение № 79-МИ от 15.09.2015 г. на ОИК Перник или да обявите нищожността му. Налице са всички правни и фактически основания за това.

Дата:²³.....09.2015 г.

С УВАЖЕНИЕ:

За ПП "ЗЕМЕДЕЛСКИ СЪЮЗ "АЛЕКСАНДЪР СТАМБОЛИЙСКИ"" - Спас Янев
Панчев:

И

За Местна коалиция „За нашия Перник“ - Красимир Сотиров: